



Richiesta di riesame del diniego tacito
all'accesso agli atti (ex art. 25 L. 241/1990)
Al Difensore regionale della Lombardia
Via Fabio Filzi 22 – 20124 Milano
Indirizzo di posta elettronica certificata:
Difensore.regionale@pec.consiglio.regione.lombardia.it

RICHIEDENTI DIVERSI DALLA PERSONA INTERESSATA

I SOTTOSCRITTI:

Nome:

Matteo

Cognome:

Micheletti

Codice Fiscale

[REDACTED]

Data di nascita:

[REDACTED]

Luogo di nascita:

[REDACTED]

Indirizzo (Studio):

[REDACTED]

Città:

[REDACTED]

Telefono:

[REDACTED]

Indirizzo mail:

[REDACTED]

Conferma indirizzo mail:

[REDACTED]

Tipo di documento di riconoscimento:

[REDACTED]

Numero di documento di riconoscimento:

Via Fabio Filzi n. 22 – cap 20124 Milano

indirizzo di posta elettronica certificata: difensore.regionale@pec.consiglio.regione.lombardia.it

Sito: [sito del Difensore regionale della Lombardia](http://sito.del.Difensore.regionale.della.Lombardia)



E

Nome:

Cognome:

Codice Fiscale

Data di nascita (formato della data giorno/mese/anno):

Luogo di nascita:

Indirizzo (Studio):

Città:

Telefono:

Indirizzo mail:

Conferma indirizzo mail:

Tipo di documento di riconoscimento:

Numero di documento di riconoscimento:

IN QUALITÀ DI LEGALI DELLA PERSONA INTERESSATA

(come da procura allegata: lett. A):

Nome (dato obbligatorio):

ANTONIO EMILIO

Cognome (dato obbligatorio):

ORSATTI

Indirizzo (dato obbligatorio):

Via Roma 19

Città (dato obbligatorio):

Porto Ceresio (VA)

Telefono (dato obbligatorio):

+ 41 796914043

Codice Fiscale (dato obbligatorio):

RSTNNM59T14Z133K

Data di nascita (dato obbligatorio nel formato della data giorno/mese/anno)

14/12/1959

Tipo di documento di riconoscimento (dato non obbligatorio):

Passaporto

Numero di documento di riconoscimento- (dato non obbligatorio):

YA6332593



che hanno presentato in data:

02/08/2023

a:

COMUNE DI PORTO CERESIO

una richiesta di accesso formale per, indicare una delle seguenti opzioni:

VISIONE

ESTRAZIONE

Della seguente documentazione:

“Atti di interesse del procedimento / dei procedimenti che hanno comportato il rilascio di concessione/i in favore del Sig. Livio Lattarulo (C.F. LTTLVI88M03L319C) e/o del Fiammetta Beach Club, sull’area pubblica sita in Porto Ceresio in località “Fiammetta” Mapp. 2062 – 2145, nonché sulla antistante spiaggia pubblica, e/o comunque a ulteriori soggetti cui la detta attività sia riconducibile, nonché in relazione allo svolgimento della relativa attività ed in particolare:

A) procedimenti affidamento concessione:

a) atti di concessione (comunque denominati) e relativi decreti / atti del Comune di concessione rilasciati al concessionario relativi all’area demaniale di cui si tratta (Mapp. 2062 – 2145) nonché all’antistante spiaggia pubblica;

b) più in generale, atti di affidamento diretto ed anche della relativa procedura per la concessione dell’area pubblica sita in località “Fiammetta” Mapp. 2062 – 2145 e della spiaggia al Sig. Lattarulo Livio in Porto Ceresio - località Fiammetta, ove si è insediata l’attività del Fiammetta Beach Club.

Si richiede quindi l’accesso a tutti gli atti del relativo procedimento ivi comprese le istanze e successive integrazioni del privato (e quindi anche gli atti degli Organi di governo che hanno stabilito di dare in concessione le aree, i vari atti di gestione del Responsabile competente, eventuali ri-chieste / proposte del Sig. Lattarulo Livio, richieste di offerta, documenti delle procedure e offerta del privato con i relativi allegati).

Si chiede altresì l’accesso a tutti gli atti / documenti relativi alle procedure di gara (precedenti) non andate a buon fine (ivi compresi gli atti prodromici con cui si è stabilito di procedere a concessione / di contrattare, sia degli Organi di governo che del Responsabile di servizio competente).

Uguualmente si chiede l’accesso agli atti / documenti relativi all’affidamento della spiaggia detenuti dal Comune e quindi anche quelli tra il Comune ed il privato relativi alla spiaggia, sia quelli tra il Comune di Porto Ceresio e l’Autorità di Bacino Lacuale; c) regolamento Comunale dei contratti (o comunque atti generali del Comune che disciplinano le concessioni dei beni dell’Ente).

B) atti esercizio attività (per quanto di competenza) e valutazioni acustiche: **a)** per quanto non di competenza del SUAP, atti di autorizzazione, ovvero di altro titolo comunque denominato, con cui viene consentito in concreto l’esercizio delle attività economica da parte del concessionario (Sig. Lattarulo Livio o soggetti collegati). La richiesta ricomprende anche gli atti / documenti / istanze /

Via Fabio Filzi n. 22 – cap 20124 Milano

indirizzo di posta elettronica certificata: difensore.regionale@pec.consiglio.regione.lombardia.it

Sito: [sito del Difensore regionale della Lombardia](http://sito.del.Difensore.regionale.della.Lombardia)



dichiarazioni e allegati presentanti dal concessionario, nonché gli atti adottati sia dall'Amministrazione in indirizzo, che da altre Amministrazioni che abbiano partecipato al procedimento.

Si precisa che l'istanza riguarda anche eventuali procedimenti ancora in corso e relativi agli orari dell'attività. **b)** atti, relazioni e documenti relativi alle valutazioni di impatto acustico inerenti alle attività interne e esterne del concessionario e quindi anche relativi all'uso degli impianti di diffusione sonora e ad intrattenimenti anche musicali. Più in generale, si richiede l'accesso agli atti del privato od emanati dal Comune, o altra Amministrazione interessata (anche quelli che impongono prescrizioni), in ordine alla gestione delle emissioni rumorose pro-venienti dall'esercizio del concessionario (Sig. Lattarulo Livio, o soggetti collegati), nonché a garanzia che le emissioni rispettino le prescrizioni della normativa vigente; **c)** atti di zonizzazione acustica attualmente vigenti per la citata area comunale e la spiaggia ove si svolge l'attività da parte del concessionario (Sig. Lattarulo Livio o soggetti collegati), nonché per quella su cui sorgono gli immobili del B&B Dolce Vita al Lago; **d)** eventuali ordinanze anche del Sindaco (o altri provvedimenti) di limitazioni delle emissioni acustiche e sonore vigenti nell'anno 2023 o degli orari delle attività di somministrazione alimenti e bevande; **e)** verbali di accertamento / atti del Comune inerenti ad impianti di diffusione e problematiche di immissioni acustiche del concessionario (Sig. Lattarulo Livio, o soggetti collegati); **f)** atti di autorizzazione (comunque denominati), ovvero atti del privato esercente (comunque denominati), relativi a specifici eventi, anche passati o non ancora svolti dal Fiammetta Beach Club.

C) pratiche edilizie e paesaggistiche: a) pratiche edilizie e paesaggistiche e relativa documentazione procedimentale inerente agli interventi realizzati sulle aree in concessione;_Si chiede quindi l'accesso a tutti gli atti e documenti confluiti nelle pratiche edilizie e paesaggistiche (ivi comprese le istanze, pareri, atti istruttori, con-tributi partecipativi ed atti conclusivi) che hanno autorizzato la realizzazione degli interventi sulle aree in concessione;

D) atti di regolamentazione del traffico per il transito e sosta sulle aree: a) atti con cui il concessionario (Sig. Lattarulo Livio, o soggetti collegati) è stato autorizzato al transito ed alla sosta sulla strada pedonale antistante la spiaggia;

E) atto di acquisto di aree date in concessione: a) atto di acquisto del Comune dal Sig. Scaiotti di parte delle aree che sono poi state date in concessione al Sig. Lattarulo / Fiammetta Beach Club.

F) ogni eventuale ulteriore atto e documento connesso ai procedimenti individuati"

IN RISCONTRO ALLA SUDETTA RICHIESTA L'UFFICIO HA OPPOSTO
INDICARE UNA DELLE SEGUENTI OPZIONI:

- | | |
|-------------------------|-------------------------------------|
| DINIEGO TACITO | <input type="checkbox"/> |
| DINIEGO | <input type="checkbox"/> |
| DINIEGO TACITO PARZIALE | <input checked="" type="checkbox"/> |
| DIFFERIMENTO | <input type="checkbox"/> |

con lettera del (dato obbligatorio formato della data giorno/mese/anno):

Via Fabio Filzi n. 22 – cap 20124 Milano

indirizzo di posta elettronica certificata: difensore.regionale@pec.consiglio.regione.lombardia.it

Sito: [sito del Difensore regionale della Lombardia](http://sito.del.Difensore.regionale.della.Lombardia)



SI PRECISA CHE L'ENTE – TRAMITE UFFICIO DELLA P.L. – CON PEC DEL 20.9.2023 HA INVIATO MERAMENTE COMUNICAZIONE RELATIVA AL PUNTO D) DELLA RICHIESTA DI ACCESSO AGLI ATTI (CFR. DOC. 5). RISPETTO AGLI ALTRI PUNTI È RIMASTO INERTE.

Con la presente il sottoscritto CHIEDE a codesto ufficio di difesa civica di valutare la legittimità del

DINIEGO

DIFFERIMENTO

ai sensi e per gli effetti dell'art. 25 L. 241/1990 e di assumere le conseguenti determinazioni.

ALLEGA.

A) Procura (con allegate copie dei documenti delegante e delegati);

1) Copia istanza di accesso presentata in data:

02/08/2023

Copia provvedimento di diniego/differimento in data (dato obbligatorio formato della data giorno/mese/anno):

SI PRECISA CHE NON ESISTE UN PROVVEDIMENTO DI DINIEGO ESPRESSO

2) comunicazione numero protocollo istanza di accesso agli atti;

3) sollecito 05/09/2023 al Comune (con indicato numero di protocollo);

4) ulteriore sollecito al Comune del 18/09/2023 (con indicato numero di protocollo);

5) comunicazione della P.L.;

6) estratto google con indicazione area istante e area oggetto di concessione;

7) documentazione residenza e B & B;

8) segnalazione di presunto inquinamento acustico ed istanza di attivazione dei procedimenti di controllo e repressivi.

L'istante ha diritto alla visione o estrazione dei documenti richiesti per i seguenti motivi:

Via Fabio Filzi n. 22 – cap 20124 Milano

indirizzo di posta elettronica certificata: difensore.regionale@pec.consiglio.regione.lombardia.it

Sito: [sito del Difensore regionale della Lombardia](http://sito.delDifensoreregionale.lombardia.it)



1. Il Signor Antonio Emilio Orsatti, è residente in via Roma 19 - Porto Ceresio (VA), ove gestisce anche il B&B Dolce Vita al Lago (doc. 6 e doc. 7).

L'immobile si colloca in un contesto di pregio nei pressi del lago di Lugano, circondato da ville storiche e da sempre caratterizzato dalla tranquillità dei luoghi; la scelta di aprire l'attività di B & B è stata indirizzata dalla peculiarità dei luoghi che attira un turismo dolce e si rivolge per lo più a famiglie con bambini ed anziani in cerca di tranquillità (anche dal nome del B & B, "Dolce Vita al Lago", si evince distintamente la finalità).

2. La situazione del contesto è tuttavia mutata a fronte della decisione dell'Amministrazione comunale e dell'Autorità di Bacino Lacuale di dare in concessione - a quanto risulterebbe - l'area pubblica sita in località "Fiammetta" Mapp. 2062 – 2145 e la spiaggia al Sig. Lattarulo Livio in Porto Ceresio - località Fiammetta, ove si è insediata l'attività del Fiammetta Beach Club.

Tale attività confina con l'attività del B & B.

A fronte dell'insediamento dell'attività oggetto di concessione, e delle immissioni rumorose ad essa connesse (vengono infatti utilizzati anche impianti di diffusione della musica), la situazione è diventata invivibile e determina notevoli pregiudizi al nostro assistito ed all'attività del B & B.

3. In data 28/07/2023, il Signor Orsatti ha inviato segnalazione di presunto inquinamento acustico ed istanza di attivazione dei procedimenti di controllo e repressivi in relazione all'attività svolta dal Sig. Lattarulo Livio in Porto Ceresio - località Fiammetta, e quindi anche dal Fiammetta Beach Club ivi localizzato, nonché diffida a riportare le immissioni rumorose nei parametri della normale tollerabilità (doc. 8). Il Signor Orsatti ha anche ottenuto un ampio consenso alle iniziative che sta portando avanti, da parte di numerosi residenti nell'area, i quali lamentano pregiudizi che discendono dall'attività del Fiammetta Beach Club.

4. Il Signor Orsatti avendo interesse ad accedere agli atti che hanno consentito l'affidamento in concessione e l'avvio dell'attività al Signor Lattarulo con le modalità pregiudizievoli di cui si è detto al fine di tutelare la sua posizione anche in giudizio, presentava istanza di accesso agli atti al Comune di Porto Ceresio (doc. 1; oltre che chiedere gli atti detenuti anche dalla Comunità Montana Piambello Ufficio SUAP - Sportello unico delle attività produttive e dall'Autorità di Bacino lacuale Ceresio, Piano e Ghirla, con separate istanze).

5. Trascorsi trenta giorni previsti *ex lege* per l'evasione dell'istanza, nella totale inerzia dell'Amministrazione, il Signor Orsatti chiedeva in data 05/09/2023 all'Ente, anche al fine di collaborazione e per evitare di avviare inutilmente i rimedi previsti dalla legge, di sapere se era intenzione dell'Amministrazione provvedere sulla richiesta, o meno (doc. 3).

6. Anche questa volta la comunicazione non sortiva alcun effetto, costringendo il privato in data 18/09/2023 a inoltrare nuovo sollecito (doc. 4), cui seguiva meramente comunicazione della P.L. rispetto al punto d) dell'istanza (doc. 5).

7. Il Signor Orsatti, come sopra rappresentato, è quindi costretto a chiedere con la presente l'intervento del Difensore Civico Regionale.

8. Il Signor Orsatti ha un interesse personale e concreto all'accesso per la tutela di situazioni giuridicamente rilevanti

Si è già detto che quest'ultimo è residente in via Roma 19 - Porto Ceresio (VA), ove gestisce anche il B&B Dolce Vita confinante con l'area e la spiaggia data in concessione al Sig. Lattarulo Livio in Porto Ceresio - località Fiammetta, ove si è insediata l'attività del Fiammetta Beach Club, che determina gravi pregiudizi di diversa natura all'istante (v. docc. 6 e 7).

Via Fabio Filzi n. 22 – cap 20124 Milano

indirizzo di posta elettronica certificata: difensore.regionale@pec.consiglio.regione.lombardia.it

Sito: [sito del Difensore regionale della Lombardia](http://sito.delDifensoreregionale.lombardia.it)



La giurisprudenza è costante nel ritenere che la vicinitas è elemento di per sé sufficiente ai fini della configurabilità dell'interesse diretto, concreto ed attuale richiesto dall'art. 22, L. n. 241/1990 (ai "fini della configurabilità dell'interesse diretto, concreto ed attuale richiesto dall'art. 22 della legge n. 241 del 1990 per legittimare l'istanza di accesso agli atti è sufficiente il requisito della "vicinitas""): TAR Lombardia, Brescia, Sez. II, 9.1.2018, n. 17 (v. anche TAR Veneto, Sez. III, 28.3.2017, n. 314: "il Collegio, sulla base della condivisibile giurisprudenza che già si è pronunciata sul punto (da ultimo ex multis T.A.R. Lazio-Roma, Sez. II, sent. n. 6032/2016; T.A.R. Lazio-Roma, Sez. II, sent. n. 11120/2015; T.A.R. Emilia-Romagna, Sez. Staccata di Parma, Sez. I, sent. n. 91/2014; T.A.R. Campania, Sez. VI, sent. n. 1713/2013) osserva che, ai fini della configurabilità dell'interesse diretto, concreto ed attuale di cui all'art. 22, comma 1, lett. b) L. n. 241/1990, è sufficiente il requisito della vicinitas, che sussiste in capo al confinante ma anche al frontista e a coloro che si trovano in una situazione di stabile collegamento con l'edificio o con il terreno...").

9. Inoltre, l'istante per anni ha gestito il Lido di Lugano ed è evidente che ha interesse ad acquisire gli atti della/e procedura/e in quanto soggetto che era interessato alla gestione delle aree oggetto di affidamento diretto.

10. Quanto sopra è anche necessario per avviare eventuali ulteriori procedimenti amministrativi e per partecipare al relativo procedimento amministrativo in corso (l'istante ha presentato istanza rispetto alle immissioni acustiche: doc. 8), e per fare valere i propri interessi e le proprie ragioni. Ed ai sensi dell'art. 10 della L. n. 241/1990, i soggetti partecipanti hanno diritto di prendere visione degli atti del procedimento.

11. D'altro canto, la legittimazione e l'interesse del Signor Orsatti sono pacificamente riconosciute anche dal Comune di Porto Ceresio che, seppure parzialmente e limitatamente al punto d), ha risposto al privato (v. comunicazione P.L.: doc. 5).

12. Si è dato atto del notevole pregiudizio che subisce l'istante dalle modalità con cui l'attività viene condotta e quindi anche dall'affidamento della concessione dell'area pubblica sita in località "Fiammetta" Mapp. 2062 – 2145 e della spiaggia al Sig. Lattarulo Livio in Porto Ceresio - località Fiammetta, ove si è insediata l'attività del Fiammetta Beach Club, ed il Sig. Orsatti intende tutelarsi in ogni sede contro di essa.

La richiesta è pertanto strumentale pure all'esercizio del diritto di difesa, anche giudiziale, dei propri diritti e degli interessi legittimi (art. 24 Cost.; v., inoltre, art. 24, comma 7, L. n. 241/1990) e per giurisprudenza costante, al diritto di difesa giudiziale di diritti ed interessi legittimi non può essere opposta la prevalenza di altri interessi (cfr., ad es., Cons. Stato, Sez. VI, 07/12/2009, n. 7678; *Idem*, 29/07/2008, n. 3798; TAR Lazio, Roma, Sez. II, 16/04/2010, n. 7261; TAR Lazio, Roma, Sez. III, 08/04/2010, n. 5876; TAR Sicilia, Catania, Sez. IV, 12/05/2016, n. 1285; da ultimo v. anche TAR Lazio, Roma, Sezione Terza Quater, 19/05/2023, n. 8576).

13. Risulta quindi pacifico il diritto dell'istante alla visione ed estrazione dei documenti richiesti ed il silenzio dell'Ente è quindi del tutto ingiustificato ed illegittimo.

Luogo (dato obbligatorio):

Varese

Data (dato obbligatorio, formato della data giorno/mese/anno)

28/9/2023

Via Fabio Filzi n. 22 – cap 20124 Milano

indirizzo di posta elettronica certificata: difensore.regionale@pec.consiglio.regione.lombardia.it

Sito: [sito del Difensore regionale della Lombardia](http://sito.delDifensoreregionale.dellaLombardia)

Firma (dato obbligatorio)

Avv. Matteo Micheletti

Avv. Cristian Marzetta

 Firmato digitalmente da:
MICHELETTI MATTEO
AVVOCATO
Firmato il 28/09/2023 09:53
Valido dal 13/02/2023 al 12/02/2028
ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

Firmato digitalmente da
**CRISTIAN
MARZETTA**
CN = MARZETTA
CRISTIAN
I = Avvocato
C = IT

SEZIONE DELLE DICHIARAZIONI (da rendere obbligatoriamente):

Dichiaro che l'invio del presente documento compilato in tutte le sue parti, con allegata carta di identità in corso di validità, equivale alla sottoscrizione dello stesso.

Dichiaro di aver letto e compreso il contenuto dell'informativa sul trattamento dei dati personali ai sensi del D.lgs. 196/2003 "Codice in materia di protezione dei dati personali" come modificato dal d.lgs. 101/2018 e dal Regolamento UE 679/2016

Autorizzo in caso l'istanza non fosse di competenza del Difensore regionale, la trasmissione d'ufficio ad altra Autorità di Garanzia

SI

NO

L'informativa inerente il trattamento dei dati personali è pubblicata nella pagina "Chiedi il suo intervento" del sito del Difensore regionale per arrivarci usare il seguente link: [sito del Difensore regionale della Lombardia](#)

Luogo (dato obbligatorio):

Varese

Data (dato obbligatorio, formato della data giorno/mese/anno)

28/9/2023

Firma (dato obbligatorio)

Avv. Matteo Micheletti

Avv. Cristian Marzetta

 Firmato digitalmente da:
MICHELETTI MATTEO
AVVOCATO
Firmato il 28/09/2023 09:54
Valido dal 13/02/2023 al 12/02/2028
ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

Firmato digitalmente da
**CRISTIAN
MARZETTA**
CN = MARZETTA
CRISTIAN
I = Avvocato
C = IT

Via Fabio Filzi n. 22 – cap 20124 Milano

indirizzo di posta elettronica certificata: difensore.regionale@pec.consiglio.regione.lombardia.it

Sito: [sito del Difensore regionale della Lombardia](#)